

中国老年人健康权的保障

李志宏，中国老龄协会事业发展部（国际部）主任

在联合国老龄问题开放工作组第 13 次会议

“健康权和获得卫生健康服务”议题下的发言

2023 年 4 月

中国政府始终把人民健康放在优先发展的战略地位，作出实施健康中国建设的重大战略部署，推动卫生健康工作逐渐从“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。同时，面对人口快速老龄化的挑战，中国政府将积极应对人口老龄化上升为国家战略。

保障老年人的健康权是中国协同实施积极应对人口老龄化国家战略和健康中国战略的共同要求和优先领域。近年来，中国政府做出以下努力：**一是着力降低老年人的看病就医负担。**全民医保基本实现，参保率稳定在 95%以上。全面开展住院费用跨省异地就医直接结算，加快推进门诊费用跨省直接结算。组织药品集中采购覆盖老年患者常见病主流用药，药价平均降幅超过 50%。**二是扎实推进老年健康促进行动。**在 15 个省份组织开展老年人失能（失智）预防干预试点，将老年健康与医养结合管理服务纳入基本公共卫生服务项目

目。2021 年约 1.4 亿 65 岁及以上老年人获得一次免费体检等健康管理服务。**三是提升老年医疗服务能力。**截至 2021 年底, 建成老年友善医疗机构的综合性医院 5290 个、基层医疗卫生机构 15431 个; 设置老年人“绿色通道”的二级及以上综合性医院超过 9000 家; 80%以上的社区卫生服务中心和乡镇卫生院可以提供最长 12 周的长期处方服务。**四是加强老年照护服务。**推动医疗资源丰富地区的部分一级、二级医院转型为护理院、康复医院。开展“互联网+护理服务”试点, 增加上门护理服务供给。在 91 个城市开展安宁疗护试点。将长期护理保险试点扩大至 49 个城市。**五是推进医养结合。**探索形成了医疗卫生机构与养老机构签约合作、医疗卫生机构开展养老服务、养老机构依法开展医疗卫生服务、医疗卫生服务延伸至社区家庭等 4 种相对成熟的服务模式。

总体来看, 中国政府在保障老年人健康权方面取得了显著成就, 人均预期寿命从 2010 年的 74.8 岁提升至 2021 年的 78.2 岁。今后, 中国政府将继续做出以下努力:

首先是保基本。加快补齐老年期重点疾病防控力量薄弱、老年医疗卫生机构发展不充分的短板, 着力构建包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。对标人人享有基本医疗卫生服务的要求, 逐步缩小城乡、地区、人群间基本健康服务和健康水平的差异, 确保老年健康服务公平可及。

其次是强基层。持续推动健康服务体系重心下移、资源下沉, 推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边

聚集。强化基层老年健康专业人才教育培训，提升基层老年人常见病、慢性病治疗和健康管理能力，发展家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务，深入推进居家社区层面的医养结合，确保更多老年人在“家门口”享受优质医疗健康服务。

第三是兴产业。在确保老年人人人享有基本医疗卫生服务的基础上，要健全扶持政策，优化产业发展环境，鼓励社会资本参与，推动老年健康产业与养老、文化、旅游、体育、教育、互联网等多业态深度融合发展，大力培育老年健康领域新产业、新业态模式，满足老年人不断升级的高品质、多样化健康需求。

人人进入老年后都能乐享健康生活，这是全人类的共同愿景，也是构建人类卫生健康共同体的重要体现。中国政府将牢固树立“人民至上、生命至上”理念，扎实推进健康中国建设，促进老年健康领域国际交流与合作，助力共建人类卫生健康共同体，为全球老年人健康福祉提升作出应有贡献。